

МЧС РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Уральский институт Государственной противопожарной службы
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

УПРАВЛЕНИЕ В ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ

**Методические рекомендации
для самостоятельного изучения дисциплины**

Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность
(профиль – Пожарная безопасность, уровень специалитета)

Екатеринбург
2022

Управление в чрезвычайных ситуациях [Текст]: методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность (профиль – Пожарная безопасность, уровень специалитета) / сост. Н.П. Мураев. Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС России, 2021. – 15 с.

Составитель: Мураев Н.П., профессор кафедры безопасности в ЧС Уральского института ГПС МЧС России, кандидат педагогических наук, доцент.

Методические рекомендации рассмотрены и одобрены на заседании кафедры безопасности в ЧС «8» июля 2021 г., протокол № 16.

Методические рекомендации для самостоятельного изучения дисциплины «Управление в чрезвычайных ситуациях» предназначены для использования в образовательном процессе по специальности 20.05.01 Пожарная безопасность (профиль – Пожарная безопасность, уровень специалитета) для обучающихся, пропустивших учебные занятия. Методические рекомендации позволят самостоятельно освоить учебный материал по темам изучаемой дисциплины.

СОДЕРЖАНИЕ

1.Введение ……..4
2. Тематический план изучения дисциплины 4
ТЕМА 1 Опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера ……..5
ТЕМА 2 Гражданская оборона, основы ее организации и ведения……6
ТЕМА 3 Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, принципы ее построения и функционирования ……..7
ТЕМА 4 Способы защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях ……8
ТЕМА 5 Система управления РСЧС и ГО …….. 9
ТЕМА 6 Организация деятельности центра управления в кризисных ситуациях территориального органа МЧС России …… 10
ТЕМА 7 Порядок создания спасательных служб и НАСФ и их применение при организации и проведении АСДНР …… 11
ТЕМА 8 Действия руководителей НАСФ и руководителей спасательных служб по организации и проведению АСДНР и выполнению задач …….. 11
ТЕМА 9 Организация подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС ……. 12
ТЕМА 10 Организация и проведение учений и тренировок по ГО и защите от ЧС …… …….. 13
ТЕМА 11 Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город»…… 13
ТЕМА 12 Моделирование и прогнозирование возникновения и развития возможных чрезвычайных ситуаций …… 14

1. Введение

Целью освоения дисциплины является формирование у обучающихся необходимых компетенций, предусмотренных основной профессиональной образовательной программой по специальности 20.05.01 «Пожарная безопасность» в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в мирное время, а также в условиях ведения военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

Для достижения данной цели предусматривается решение следующих основных задач:

- рассмотрение угроз различного характера и возможных последствий их возникновения;
- изучение основных положений нормативно-правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны;
- формирование системных знаний о задачах, принципах построения, составе сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны;
- ознакомление со способами, мероприятиями и современными технологиями защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- развитие аналитического мышления, направленного на выработку и реализацию управленческого решения при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с рабочим учебным планом на изучение дисциплины отводится 180 часов.

2. Тематический план изучения дисциплины

№ п/п	Наименование тем
1	Опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера
2	Гражданская оборона, основы ее организации и ведения
3	Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, принципы ее построения и функционирования
4	Способы защиты населения, материальных и культурных

№ п/п	Наименование тем
	ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях
5	Система управления РСЧС и ГО
6	Организация деятельности центра управления в кризисных ситуациях территориального органа МЧС России
7	Порядок создания спасательных служб и НАСФ и их применение при организации и проведении АСДНР
8	Действия руководителей НАСФ и руководителей спасательных служб по организации и проведению АСДНР и выполнению задач
9	Организация подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС
10	Организация и проведение учений и тренировок по ГО и защите от ЧС
11	Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город»
12	Моделирование и прогнозирование возникновения и развития возможных чрезвычайных ситуаций
Итоговый контроль – зачет с оценкой	

ТЕМА 1. Опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

Изучаемые вопросы:

1. Опасности военного характера и присущие им особенности.
2. Средства поражения, воздействие их поражающих факторов на людей.
3. Чрезвычайные ситуации природного характера, их возможные последствия и основные поражающие факторы.
4. Чрезвычайные ситуации техногенного характера, их возможные последствия и основные поражающие факторы.

При освоении темы №1 обучающийся должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:

1. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении».
2. Оружие на новых физических принципах, проблемы защиты населения и территорий от его поражающих факторов.
3. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и

техногенного характера: Учебное пособие/ Под общ. ред. Г.Н. Кириллова. – 7-е изд., пересм. – М.: Институт риска и безопасности, 2011. – 536 с.

ТЕМА 2. Гражданская оборона, основы ее организации и ведения

Изучаемые вопросы:

1. Нормативно-правовое регулирование в области гражданской обороны.
2. Организационные основы системы гражданской обороны. Задачи и структура гражданской обороны.
3. Основы подготовки гражданской обороны.
4. Основные положения по планированию мероприятий гражданской обороны в организации.
5. Структура и содержание плана гражданской обороны организации.
6. Организация управления, связи и оповещения в системе гражданской обороны.
7. Нештатные аварийно-спасательные формирования и спасательные службы.
8. Основы ведения гражданской обороны. Перевод гражданской обороны организации с мирного на военное время.

При освоении темы №2 обучающийся должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:

1. Федеральный закон Российской Федерации от 31 мая 1996 г. №61-ФЗ «Об обороне».
2. Федеральный закон Российской Федерации от 12.02.98 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».
3. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. №868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий».
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 апреля 1994 г. №359 «Об утверждении Положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями».
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1149 «О Порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне».
6. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля

2000 г. №379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. №804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».

10. Приказ МЧС России от 23.05.2017 № 230 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций».

11. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Учебное пособие/ Под общ. ред. Г.Н. Кириллова. – 7-е изд., пересм. – М.: Институт риска и безопасности, 2011. – 536 с.

ТЕМА 3. Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, принципы ее построения и функционирования

Изучаемые вопросы:

1. Нормативно-правовое регулирование в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
2. Основные задачи, единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
3. Чрезвычайные ситуации и их классификация.
4. Принципы построения единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
5. Силы и средства единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
6. Со
7. Планирование мероприятий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
8. Содержание и разработка плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.
9. Режимы функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, их установление и проводимые по ним мероприятия.
10. Организация работы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций обеспечению пожарной безопасности.

При освоении темы №3 обучающийся должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2. Указ Президента Российской Федерации от 28 августа 2003 г. №991 «О совершенствовании единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 января 2003 г. № 11 «О Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 мая 2007 г. №304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

6. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Учебное пособие/ Под общ. ред. Г.Н. Кириллова. – 7-е изд., пересм. – М.: Институт риска и безопасности, 2011. – 536 с.

ТЕМА 4. Способы защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях

Изучаемые вопросы:

1. Укрытие населения в защитных сооружения гражданской обороны.
2. Порядок укрытия населения и персонала объектов экономики в военное время. Организация укрытия населения в ЧС природного и техногенного характера.
3. Организация и проведение эвакуационных мероприятий в случае военных конфликтов или вследствие этих конфликтов.
4. Особенности проведения эвакуации при ЧС природного и техногенного характера.
5. Основные положения по планированию эвакуации населения.
6. Системы оповещения и информирования населения.
7. Информирование населения о состоянии безопасности опасных объектов и условиях проживания на территориях вблизи опасных объектов.
8. Общероссийская комплексная система информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей (ОКСИОН).

9. Использование средств индивидуальной защиты как один из способов защиты населения от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов, вследствие этих конфликтов, а также при ЧС.
10. Средства защиты органов дыхания: виды, назначение и свойства.
11. Средства защиты кожи: виды, назначение и свойства.
12. Медицинские средства индивидуальной защиты.
13. Средства индивидуальной защиты органов зрения.
14. Организация радиационной, химической и медико-биологической зашиты населения
15. Санитарная обработка.
16. Специальная обработка.

При освоении темы №4 обучающийся должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:

1. Камышанский М.И., Крючек Н.А., Кучеренко С.В., Перевощиков В.Я., Твердохлебов Н.В., Камышанская Т.М. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Учебное пособие / Под общ.ред. Г.Н. Кириллова. – 7-е изд., пересм. – М.: Институт риска и безопасности, 2011. – 536 с.
2. Шишкин П.Л. и др. Средства защиты населения. Порядок выбора, хранения, накопления и использования: Учебное пособие. Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС, 2017. – 132 с.
3. Эвакуация населения при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях мирного времени: Учебное пособие. Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС, 2018. – 124 с.
4. Радиоактивные загрязнения и технические средства дозиметрии: Учебное пособие. Екатеринбург: Уральский институт ГПС МЧС, 2020. – 124 с.

ТЕМА 5. Система управления РСЧС и ГО

Изучаемые вопросы:

1. Система управления силами и средствами РСЧС.
2. Режимы функционирования органов управления РСЧС.
3. Порядок взаимодействия органов управления РСЧС.
4. Основы работы по организации управления РСЧС.
5. Пункты управления РСЧС.
6. Организация связи и оповещения.
7. Особенности организации связи в различных условиях.
8. Организация мероприятий по готовности к оперативному реагированию на чрезвычайные ситуации.

9. Содержание процесса управления.
10. Требования, предъявляемые к управлению.
11. Основные этапы процесса управления.
12. Последовательность выработки решения руководителя ликвидации ЧС и его выполнения.
13. Основные элементы решения руководителя.
14. Управление АСДНР при ликвидации чрезвычайных ситуаций.
15. Поддержание постоянной готовности органов управления РСЧС.
16. Обеспечение действий сил РСЧС в зоне чрезвычайной ситуации.

При освоении темы №5 обучающийся должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:

Наставление по организации управления и оперативного (экстренного) реагирования при ликвидации чрезвычайных ситуаций (Утверждено протоколом заседания Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 25.03.2020 г. №1)

ТЕМА 6. Организация деятельности центра управления в кризисных ситуациях территориального органа МЧС России

Изучаемые вопросы:

1. Территориальный орган МЧС России: общие положения, основные задачи, функции, полномочия, организация деятельности.
2. Структура и общий алгоритм функционирования ЦУКС территориальных органов МЧС России.
3. Организация оперативной дежурной службы в режиме повседневной деятельности.
4. Работа оперативной дежурной смены при реагировании на чрезвычайную ситуацию.
5. Организация информационного взаимодействия с органами управления функциональных и территориальных подсистем РСЧС.
6. Типовой паспорт безопасности объекта и территории.

При освоении темы №6 обучающийся должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:

Методические рекомендации по организации деятельности центров управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России (от 8.11.2021 г.)

ТЕМА 7. Порядок создания спасательных служб и НАСФ и их применение при организации и проведении АСДНР

Изучаемые вопросы:

1. Основы организации и ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.
2. Нормативное правовое регулирование создания и применения нештатных аварийно-спасательных формирований и спасательных служб.
3. Предназначение, порядок создания, виды и организационная структура спасательных служб и НАСФ.
4. Комплектование личным составом, обеспечение техникой и имуществом спасательных служб и НАСФ.
5. Организация подготовки к выполнению задач.

При освоении темы №7 обучающийся должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:

1. Федеральный закон Российской Федерации от 22 августа 1995 г. №151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».
2. Приказ МЧС России от 23.12.2005 г. № 999 «Об утверждении порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований».
3. Камышанский М.И., Крючек Н.А., Кучеренко С.В., Перевощиков В.Я., Твердохлебов Н.В., Камышанская Т.М. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Учебное пособие / Под общ.ред. Г.Н. Кириллова. – 7-е изд., пересм. – М.: Институт риска и безопасности, 2011. – 536 с.

ТЕМА 8. Действия руководителей НАСФ и руководителей спасательных служб по организации и проведению АСДНР и выполнению задач

Изучаемые вопросы:

1. Получение и уяснение задач, оценка обстановки, принятие решения, распределение основных сил и средств.
2. Порядок разработки и содержание приказа (распоряжения) на выполнение задач. Доведение задач до исполнителей. Выбор маршрута выдвижения, порядок построения колонны, организация движения, управление на марше.
3. Организация выдвижения спасательных служб и НАСФ в район выполнения задачи.
4. Выбор района расположения и размещение в нём.

5. Организация взаимодействия с воинскими частями и подразделениями Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

6. Смена в очаге поражения и вывод из него подразделений спасательных служб и НАСФ.

7. Организация и проведение специальной обработки.

8. Восстановление готовности спасательных служб и НАСФ к дальнейшим действиям.

При освоении темы №8 обучающийся должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:

1. Защита в чрезвычайных ситуациях / Издание 2-е, переработанное. МЧС России. – М.: АГЗ МЧС России, 2018. – 400 с.

2. Камышанский М.И., Крючек Н.А., Кучеренко С.В., Перевощиков В.Я., Твердохлебов Н.В., Камышанская Т.М. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Учебное пособие / Под общ.ред. Г.Н. Кириллова. – 7-е изд., пересм. – М.: Институт риска и безопасности, 2011. – 536 с.

ТЕМА 9. Организация подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС

Изучаемые вопросы:

1. Сущность и задачи подготовки населения Российской Федерации в области ГО и защиты от ЧС.

2. Нормативная правовая база по организации и осуществлению подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС. Основные положения нормативных документов.

3. Структура единой системы подготовки населения в области ГО и защиты населения от ЧС. Формы обучения и перечень групп населения, подлежащих подготовке.

4. Состав учебно-материальной базы для обучения различных групп населения в области ГО и защиты от ЧС. Назначение основных элементов и требования, предъявляемые к ней.

5. Мероприятия по организации подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС. Полномочия и обязанности должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС по организации подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС.

При освоении темы №9 обучающийся должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:

1. Федеральный закон Российской Федерации от 21 декабря 1994 г. № 68 «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2. Федеральный закон Российской Федерации от 12.02.98 г. № 28 «О гражданской обороне».

3. Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

ТЕМА 10. Организация и проведение учений и тренировок по ГО и защите от ЧС

Изучаемые вопросы:

1. Виды учений и тренировок, сроки, периодичность, а также основы их организации и проведения.
2. Сущность, цели и задачи учений и тренировок. Подготовка учений и тренировок разработка учебно-методических документов.
3. Разбор и критерии оценки учений и тренировок.

При освоении темы №10 обучающийся должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:

4. Камышанский М.И., Крючек Н.А., Кучеренко С.В., Перевощиков В.Я., Твердохлебов Н.В., Камышанская Т.М. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Учебное пособие / Под общ.ред. Г.Н. Кириллова. – 7-е изд., пересм. – М.: Институт риска и безопасности, 2011. – 536 с.

ТЕМА 11. Аппаратно-программный комплекс «Безопасный город»

Изучаемые вопросы:

1. Роль и место АПК «Безопасный город» в АИУС РСЧС.
2. Основные функциональные подсистемы АПК «Безопасный город» и их значение для обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.
3. Совершенствование ЕДДС муниципальных образований, как базы для внедрения АПК «Безопасный город».
4. Развитие и внедрение АПК «Безопасный город».

При освоении темы №11 обучающийся должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:

Информационные технологии поддержки принятия решений в чрезвычайных ситуациях: Автоматизированная информационно-управляющая система Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: вчера, сегодня, завтра (монография) / С.А. Качанов, С.Н. Нехорошев, А.П. Попов – МЧС России, 2011. – 400 с.

ТЕМА 12. Моделирование и прогнозирование возникновения и развития возможных чрезвычайных ситуаций

Изучаемые вопросы:

1. Мониторинг и прогнозирование ЧС. Виды прогнозов.
2. Типы и этапы прогнозирования.
3. Методы прогнозирования возникновения чрезвычайных ситуаций.
4. Прогнозирование возникновения и развития возможных чрезвычайных ситуаций с применением расчетных методик.
5. Прогнозирование возникновения и развития возможных чрезвычайных ситуаций с применением компьютерных программ и мобильных приложений к современным мобильным устройствам.
6. Моделирование обстановки при авариях на взрывопожароопасных объектах.
7. Моделирование обстановки при авариях с АХОВ на примере объекта.
8. Моделирование обстановки при наводнениях на примере территории.
9. Моделирование обстановки при возникновении лесных пожаров на примере территории.
10. Моделирование обстановки при авариях на газопроводах на примере объекта.
11. Отработка навыков принятия управленческих решений при организации выполнения мероприятий по ликвидации ЧС на территории муниципального образования с использованием современных технологий.
12. Общие подходы управления силами и средствами при ликвидации ЧС с использованием ГИС – систем.

При освоении темы №12 обучающийся должен изучить следующие нормативно-правовые акты и рекомендуемую литературу:

1. Камышанский М.И., Крючек Н.А., Кучеренко С.В., Перевощиков В.Я., Твердохлебов Н.В., Камышанская Т.М. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Учебное пособие / Под общ.ред. Г.Н. Кириллова. – 7-е изд., пересм. – М.: Институт риска и безопасности, 2011. – 536 с.

2. Информационные технологии поддержки принятия решений в чрезвычайных ситуациях: Автоматизированная информационно-управляющая система Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций: вчера, сегодня, завтра (монография) / С.А. Качанов, С.Н. Нехорошев, А.П. Попов – МЧС России, 2011. – 400 с.